



Biroul permanent al Senatului

L. 263 / 23.05.2023

# Parlamentul României

## Senat

Comisia juridică, de numiri,  
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 143 /23 mai 2023

### RAPORT

asupra

**Proiectului de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe**

**(L263/2023)**

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului în vigoare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L263/2023** din data de 8 mai **2023**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Proiectului de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe**, inițiator: *Guvernul României*.

Proiectul legislativ are ca obiect abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, în domeniile care nu fac obiectul legilor organice, în perioada de la încheierea primei sesiuni ordinare a anului 2023 și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în cea de a doua sesiune ordinară a anului 2023.

În practica parlamentară, legile de abilitare au fost adoptate, de regulă, înainte de încheierea sesiunilor parlamentare ordinare, astfel încât Guvernul să fie împuternicit de a emite ordonanțe pe durata vacanței parlamentare, în domeniile limitativ prevăzute de legea de abilitare în cauză.

**Consiliul Legislativ** a analizat proiectul de lege și **a transmis un aviz favorabil, cu observații și propuneri.**

**Comisia pentru sănătate a transmis un aviz favorabil, cu un amendament admis.**

**Comisia pentru transporturi și infrastructură a transmis un aviz favorabil, cu un amendament admis.**

**Comisia economică, industriei și servicii a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.**

**Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.**

**Comisia pentru tineret și sport a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.**

**Comisia pentru antreprenariat și turism a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.**

**Comisia pentru administrație publică a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.**

**Comisia pentru afaceri europene a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.**

În ședința din 23 mai 2023, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au analizat proiectul de lege, avizele primite, precum și amendamentele depuse, și au hotărât să adopte, cu **majoritate** de voturi ale senatorilor prezenți, un **raport de admitere, cu amendamente admise, cuprinse în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.**

La dezbaterile inițiativei legislative, au participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului în vigoare, din partea Guvernului, domnul Nini Săpunaru, **Departamentul pentru relația cu Parlamentul, precum și reprezentanți din ministerele vizate de proiectul de lege.**

Guvernul își propune să emită, în condițiile art. 1 din proiectul de lege, pe perioada vacanței parlamentare, de la încheierea primei sesiuni ordinare a anului 2023 și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în cea de-a doua sesiune ordinară a anului 2023, ordonanțe în următoarele domenii:

- I. FINANȚE ȘI ECONOMIE**
- II. DEZVOLTARE, LUCRĂRI PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIE**
- III. AFACERI INTERNE**
- IV. SĂNĂTATE**
- V. TRANSPORTURI ȘI INFRASTRUCTURĂ**
- VI. SPORT**
- VII. CULTURĂ**
- VIII. CERCETARE**
- IX. INVESTIȚII ȘI PROIECTE EUROPENE**

## **X. Prorogarea sau modificarea unor termene prevăzute în acte normative cu putere de lege.**

De-a lungul timpului, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost de acord cu emiterea de ordonanțe în aceste domenii, prezentate mai sus, cu precizarea că reglementările care urmează să se adopte, printr-un proiect de ordonanță elaborat în baza legii de abilitare, nu trebuie să vizeze dispoziții care au caracter organic. Desigur, fie că modifică un act normativ, fie că este un act normativ primar, o ordonanță simplă de Guvern nu poate să cuprindă dispoziții cu caracter organic, întrucât, în caz contrar, ar fi neconstituțională.

Consiliul Legislativ precizează, în mod consecvent - cu privire la proiectele de lege având acest obiect de reglementare, că "(...) întrucât, potrivit prevederilor art. 115 alin. (1) din Constituție, abilitarea Guvernului se face doar pentru domenii care nu fac obiectul legilor organice, delegarea legislativă nu poate privi decât aspecte diferite de cele care, potrivit Constituției, se reglementează numai prin lege organică, așa cum a reținut și Curtea Constituțională prin Decizia nr. 355/2014, chiar dacă, dată fiind formularea generică a domeniilor în care se vor emite ordonanțe, unele dintre acestea se referă la legi adoptate în regim de lege organică.". De asemenea, "(...) intervențiile legislative trebuie să aibă în vedere doar dispozițiile cu caracter ordinar din cuprinsul respectivelor acte normative, întrucât, așa cum a statuat Curtea Constituțională, în jurisprudența sa, „printr-o lege ordinară se pot modifica dispoziții dintr-o lege organică, dacă acestea nu conțin norme de natura legii organice, întrucât se referă la aspecte care nu sunt în directă legătură cu domeniul de reglementare al legii organice, în consecință, criteriul material este cel definitoriu pentru a analiza apartenența sau nu a unei reglementări la categoria legilor ordinare sau organice. (...)” (Decizia nr.622/2016).".

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune spre dezbateră și adoptare Plenului Senatului **raportul de admitere, cu amendamente admise și proiectul de lege.**

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi luat în dezbateră și adoptare în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Legea fundamentală.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

*Președinte,*



*Senator Cristian-Augustin NICULESCU-TĂGÂRLAȘ*

*Secretar,*



*Senator Laura-Mihaela MĂGHER*



*Întocmit, consilier Andreea Alexandroae*

**AMENDAMENTE ADMISE***asupra* **Proiectului de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe****(L263/2023)**

<b>Nr.crt.</b>	<b>Text proiect lege abilitare</b>	<b>Amendamente admise</b>	<b>Motivație/Precizare</b>
<b>1.</b>	<b>Art.1.</b> - În temeiul art. 115 alin. (1) din Constituția României, republicată, Guvernul este abilitat ca, de la data intrării în vigoare a prezentei legi, dar nu înainte de încheierea primei sesiuni ordinare a anului 2023, și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în cea de a doua sesiune ordinară a anului 2023, să emită ordonanțe în domenii care nu fac obiectul legilor organice, după cum urmează:	Nemodificat	
<b>2.</b>	<b>I. FINANȚE ȘI ECONOMIE:</b>	Nemodificat	
<b>3.</b>	1. rectificarea bugetului de stat pe anul 2023;	Nemodificat	
<b>4.</b>	2. rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2023;	Nemodificat	
<b>5.</b>	3. reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare;	Nemodificat	

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivație/Precizare
6.	4. modificarea art. III și IV din Legea nr.191/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr. 672/2002 privind auditul public intern, cu modificările ulterioare;	Nemodificat	
7.	5. modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare;	Nemodificat	
8.	6. modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificarile si completările ulterioare;	Nemodificat	
9.	7. modificarea si completarea Ordonanței de urgența a Guvernului nr. 39/2018 privind parteneriatul public-privat, cu modificările și completările ulterioare;	Nemodificat	
10.	8. modificarea Legii nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, cu modificările și completările ulterioare și a Legii nr. 164/2014 privind unele măsuri pentru accelerarea și finalizarea procesului de	Nemodificat	

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivație/Precizare
	<p>soluționare a cererilor formulate în temeiul Legii nr. 9/1998 privind acordarea de compensații cetățenilor români pentru bunurile trecute în proprietatea statului bulgar în urma aplicării Tratatului dintre România și Bulgaria, semnat la Craiova la 7 septembrie 1940, precum și al Legii nr. 290/2003 privind acordarea de despăgubiri sau compensații cetățenilor români pentru bunurile proprietate a acestora, sechestrate, reținute sau rămase în Basarabia, Bucovina de Nord și Ținutul Herța, ca urmare a stării de război și a aplicării Tratatului de Pace între România și Puterile Aliate și Asociate, semnat la Paris la 10 februarie 1947, și pentru modificarea unor acte normative, cu modificările ulterioare;</p>		
11.	<p>9. modificarea art. 3 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, aprobată cu completari prin Legea nr. 360/2004, cu modificările și completările</p>	Nemodificat	

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivație/Precizare
	ulterioare, precum și modificarea art. II alin.(3) din Legea nr. 113/2013 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară;		
12.	10. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/1999 privind unele măsuri pentru prevenirea incapacității de plată, aprobată cu modificări prin Legea nr. 211/2001, cu modificările ulterioare;	Nemodificat	
13.	11. modificarea și completarea Ordonanței nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificările și completările ulterioare.	Nemodificat	
14.	<b>II. DEZVOLTARE, LUCRĂRI PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIE:</b>	Nemodificat	
15.	1. modificarea și completarea art. 8 din Legea nr. 315/2004 privind dezvoltarea regională în România, cu modificările și completările ulterioare;	Nemodificat	
16.	2. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea	Nemodificat	



Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivație/Precizare
	Companiei Naționale de Investiții "C.N.I." - S.A, aprobată cu modificări prin Legea nr. 117/2002, cu modificările și completările ulterioare;		
17.		<p><b>3. reglementarea unor măsuri privind derularea unor programe de consolidare a clădirilor cu risc seismic.</b></p> <p><i>Amendament al membrilor PNL, PSD, și UDMR din Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări</i></p>	<p><i>Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări.</i></p> <p>Acțiunea de consolidare a clădirilor încadrate în clasa de risc seismic Rsl este absolut necesară, în considerarea riscului de pierderi omenești și de pagube materiale. Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației derulează, începând din anul 2001, programe anuale de acțiuni privind proiectarea și execuția lucrărilor de intervenție pentru reducerea riscului seismic al clădirilor de locuit multietajate încadrate în clasa I de risc seismic. În acest sens, prin Legea nr. 212/2022 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor, cu modificările ulterioare, acțiunea de reducere a riscului seismic al clădirilor existente a fost declarată de interes național. Programul național de consolidare a clădirilor cu risc seismic ridicat nu asigură o prioritizare a</p>

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivație/Precizare
			clădirilor publice vulnerabile eligibile, astfel, pe lângă alte măsuri, se impune stabilirea unor criterii în funcție de gradul de vulnerabilitate la acțiuni seismice, rata de expunere și impactul asupra menținerii funcțiilor vitale ale societății, asupra sănătății, siguranței, securității, bunăstării sociale ori economice a persoanelor. Acțiunea are ca obiectiv atenuarea efectelor unui potențial dezastru provocat de cutremure și se realizează prin luarea unor măsuri de intervenție la clădirile existente care prezintă niveluri insuficiente de protecție la acțiuni seismice, degradări sau avarieri în urma unor acțiuni seismice.
18.	<b>III. AFACERI INTERNE:</b>	Nemodificat	
19.	1. modificarea și completarea Legii nr. 119/1996 cu privire la actele de stare civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare;	Nemodificat	
20.	2. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată,	Nemodificat	

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivație/Precizare
	cu modificările și completările ulterioare.		
21.	<b>IV. SĂNĂTATE:</b>	Nemodificat	
22.	1. modificarea și completarea Legii nr. 201/2016 privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de modificare a Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutus cu modificările ulterioare, precum și a Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, cu modificările și completările ulterioare;	Nemodificat	
23.	2. modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea și completarea unor acte normative cu impact în domeniul sănătății;	Nemodificat	
24.	3. modificarea și completarea Legii nr. 185/2017 privind asigurarea calității în sistemul de sănătate, cu modificările și completările ulterioare;	Nemodificat	

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivație/Precizare
25.	4. modificarea si completarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar - veterinare și pentru siguranța alimentelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 215/2004, cu modificările și completările ulterioare;	Nemodificat	
26.		<b>5. modificarea și completarea Legii nr. 249/2020 privind prevenția si depistarea precoce a diabetului;</b>  <i>Amendament al membrilor PNL, PSD, și UDMR din Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări</i>	<i>Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări pe baza avizului favorabil, cu amendamente admise al comisiei avizatoare – Comisia pentru sănătate</i>
27.		<b>6. modificarea și completarea Legii nr. 152/2020 privind organizarea și finanțarea serviciilor de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor.</b>  <i>Amendament al membrilor PNL, PSD, și UDMR din Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări</i>	<i>Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări pe baza avizului favorabil, cu amendamente admise al comisiei avizatoare – Comisia pentru sănătate</i>
28.	<b>V. TRANSPORTURI ȘI INFRASTRUCTURĂ:</b>	Nemodificat	

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivație/Precizare
29.	1. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;	Nemodificat	
30.	2. modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare;	Nemodificat	
31.	3. modificarea și completarea Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare;	Nemodificat	
32.	4. modificarea și completarea unor acte normative din domeniul feroviar.	Nemodificat	
33.		<b>5. reglementări privind inspecția tehnică și supravegherea prin acțiuni de inspecție tehnică în domeniul feroviar, transportul cu metroul, metroul ușor, monorai și transportul urban, suburban și regional pe șine, căile ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic.</b>	<i>Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări pe baza avizului favorabil, cu amendamente admise al comisiei avizatoare – Comisia pentru transporturi și infrastructură</i>

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivație/Precizare
		<i>Amendament al membrilor PNL, PSD, și UDMR din Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări</i>	
34.	<b>VI. SPORT:</b>	Nemodificat	
35.	- modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare.	Nemodificat	
36.	<b>VII. CULTURĂ:</b>	Nemodificat	
37.	1.modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 189/2008 privind managementul instituțiilor publice de cultură, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 269/2009, cu modificările și completările ulterioare;	Nemodificat	
38.	2. modificarea și completarea Legii monumentelor de for public nr. 120/2006, cu modificările și completările ulterioare;	Nemodificat	
39.	3. modificarea și completarea Legii nr. 182/2000 privind protejarea patrimoniului cultural național mobil, republicată, cu modificările și completările ulterioare;	Nemodificat	

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivație/Precizare
40.	4. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 47/2000 privind stabilirea unor măsuri de protecție a monumentelor istorice care fac parte din Lista patrimoniului mondial, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 564/2001 cu modificările și completările ulterioare.	Nemodificat	
41.	<b>VIII. CERCETARE:</b>	Nemodificat	
42.	- măsuri privind reforma carierei de cercetător	Nemodificat	
43.	<b>IX. INVESTIȚII ȘI PROIECTE EUROPENE:</b>	Nemodificat	
44.	1. măsuri în domeniul gestionării fondurilor europene aferente politicii de coeziune 2014-2020;	Nemodificat	
45.	2. măsuri în domeniul gestionării fondurilor europene aferente politicii de coeziune 2021-2027;	Nemodificat	
46.	3. reglementări legislative privind gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență;	Nemodificat	
47.	4. reglementări legislative necesare pentru	Nemodificat	

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivație/Precizare
	îndeplinirea jaloanelor și țintelor din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență al României.		
48.	<b>X. Prorogarea sau modificarea unor termene prevăzute în acte normative cu putere de lege.</b>	Nemodificat	
49.	<b>Art. 2.</b> - În conformitate cu dispozițiile art. 115 alin. (3) din Constituția României, republicată, ordonanțele emise de Guvern în temeiul art. 1 vor fi înaintate spre aprobare Parlamentului, potrivit procedurii legislative, până la reluarea lucrărilor Parlamentului în cea de a doua sesiune ordinară a anului 2023. Nerespectarea termenului atrage încetarea efectelor ordonanței.	Nemodificat	